

BÁO CÁO THẨM TRA

**Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm,
nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020 (lĩnh vực kinh tế, ngân sách)**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 15)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách trong báo cáo số 172/BC-UBND ngày 29/6/2020 về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020, dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2020 của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XV tại kỳ họp thứ 15. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020

1. Kết quả thực hiện các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2019

Tại kỳ họp thứ 11 HĐND Thành phố (tháng 12/2019), UBND Thành phố báo cáo 21/22 chỉ tiêu kinh tế - xã hội ước thực hiện đều đạt kế hoạch, trong đó có 08 chỉ tiêu vượt kế hoạch. Tại kỳ họp này, UBND Thành phố báo cáo kết quả chính thức với 21/22 chỉ tiêu đạt kế hoạch, trong đó có 09/22 chỉ tiêu vượt kế hoạch¹. Có 04 chỉ tiêu đạt kết quả cao hơn số UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 11 là Tốc độ tăng GRDP đạt 7,63%/đã báo cáo 7,62% (kế hoạch 7,4%-7,6%), Tốc độ tăng vốn đầu tư phát triển đạt 13,52%/đã báo cáo 12,9%, Số trường công lập đạt chuẩn quốc gia tăng thêm 121 trường/đã báo cáo 100 trường, Xã nông thôn mới tăng thêm 31 xã/đã báo cáo 30 xã. Có 02 chỉ tiêu đạt kết quả thấp hơn số UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 11 là GRDP/người đạt 119,65 triệu đồng/đã báo cáo 120,1 triệu đồng (kế hoạch 118 triệu đồng - 120 triệu đồng), Tốc độ tăng tổng kim ngạch xuất khẩu 12,84%/đã báo cáo 25,8% (kế hoạch 7,5%-8%).

¹ Tăng trưởng GRDP, Tốc độ tăng vốn đầu tư phát triển, Tốc độ tăng tổng kim ngạch xuất khẩu, Tỷ lệ lao động tham gia bảo hiểm thất nghiệp, Tốc độ tăng trưởng đối tượng tham gia BHXH tự nguyện, Giảm tỷ lệ hộ nghèo so với năm trước, Số trường công lập đạt chuẩn quốc gia tăng thêm, Tỷ lệ hộ dân được cung cấp nước sạch, Số xã được công nhận đạt tiêu chí nông thôn mới tăng thêm.

Số liệu đánh giá lại này một lần nữa khẳng định các thành quả phát triển của năm 2019. Đặc biệt, với một số chỉ số điều tra xã hội học của năm 2019 được công bố vào những tháng đầu năm 2020 cho thấy sự cố gắng đáng được ghi nhận của các cấp, các ngành trong việc thực hiện nhiệm vụ cải thiện môi trường đầu tư và sản xuất kinh doanh (chỉ số cải cách hành chính là năm thứ 3 liên tiếp Hà Nội xếp thứ 2/63 tỉnh thành, chỉ số PCI là năm thứ 2 liên tiếp xếp thứ 9/63 tỉnh thành).

2. Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2020

2.1. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND đánh giá tình hình kinh tế - xã hội Thành phố 6 tháng đầu năm, đồng thời đánh giá cao công tác chỉ đạo điều hành và tổ chức thực hiện của chính quyền các cấp Thành phố. UBND Thành phố đã nghiêm túc, tích cực, chủ động triển khai các Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết, Chương trình của Thành ủy và của HĐND Thành phố để thực hiện các nhiệm vụ đã được xác định². Đối mặt với biến động bất ngờ của dịch bệnh covid-19, UBND Thành phố đã kịp thời có các chỉ đạo nhanh nhạy, quyết liệt³ để thực thi nhiệm vụ kép: Vừa phải tăng cường các biện pháp phòng, chống trước các diễn biến phức tạp mới của đại dịch, vừa phải triển khai các giải pháp ổn định thị trường cung cầu hàng hóa, tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, đảm bảo an sinh xã hội. Với sự nỗ lực của cả hệ thống chính trị, sự đồng lòng, góp sức của toàn thể người dân Thủ đô, dịch bệnh covid-19 đã được khống chế và thiết lập “trạng thái bình thường mới” trên địa bàn Thành phố.

Ban cho rằng trong bối cảnh có nhiều khó khăn, thách thức và có biến động lớn đột xuất, những kết quả đạt được của 6 tháng đầu năm trong phát triển kinh tế là khá toàn diện, đáng khích lệ. Mặc dù chịu tác động lớn do ảnh hưởng của dịch bệnh nhưng kinh tế vẫn tiếp tục tăng trưởng: GRDP tăng 3,39% (so với cùng kỳ 7,21%), trong đó khu vực công nghiệp và xây dựng tăng 5,94%, khu vực dịch vụ tăng 2,59%, khu vực nông, lâm, thủy sản tăng 1,61%, thu ngân sách ước thực hiện là 142.013 tỷ đồng, đạt 50,9% dự toán, (bằng 96,6% so cùng kỳ)⁴; xây dựng nông thôn mới được triển khai tích cực đạt kết quả tốt. Đặc biệt, trong bối cảnh khó khăn chung, lại là địa phương có tỷ trọng dịch vụ và công nghiệp lớn, chịu

² Chương trình hành động số 07/CTr-UBND ngày 09/01/2020 tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện thắng lợi 136 nhiệm vụ trong năm 2020; Chương trình công tác số 21/CTr-UBND ngày 30/01/2020 với 285 nhiệm vụ trọng tâm; Kế hoạch số 59/KH-UBND ngày 13/3/2020 kiểm tra công tác giao kế hoạch KT-XH và dự toán ngân sách năm 2020 của các quận, huyện và thị xã. ...

³ Các chỉ thị số 01/CT-UBND ngày 02/02/2020 về việc tăng cường các biện pháp phòng, chống trước các diễn biến phức tạp mới của dịch bệnh viêm đường hô hấp cấp do chủng mới của Vi rút Corona gây ra trên địa bàn Thành phố Hà Nội; chỉ thị số 05/CT-UBND ngày 31/3/2020 về việc thực hiện các biện pháp cấp bách phòng, chống dịch covid-19; chỉ thị số 06/CT-UBND ngày 07/4/2020 về việc tập trung thực hiện quyết liệt một số giải pháp trong quản lý đầu tư, xây dựng để nâng cao hiệu quả đầu tư công, hỗ trợ doanh nghiệp, nhân dân, ổn định sản xuất, kinh doanh, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn Thành phố do tác động của dịch covid-19; chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 01/6/2020 về việc triển khai một số nhiệm vụ tài chính - ngân sách trong điều kiện ảnh hưởng của dịch bệnh covid-19

⁴ Số liệu thực thu đến ngày 30/6/2020 do Kho bạc nhà nước Thành phố cung cấp mới chỉ là 124.483 tỷ đồng.

nhiều sức ép hơn từ các khó khăn do đại dịch toàn cầu mang lại, nhưng Hà Nội vẫn có mức tăng trưởng khá cao so với cả nước và các thành phố trực thuộc Trung ương: tăng trưởng GRDP bằng gần 1,9 lần mức tăng của cả nước và là 1 trong 2 thành phố trực thuộc Trung ương có mức tăng trưởng cao nhất; mức tăng trưởng khu vực dịch vụ của Hà Nội gấp hơn 4,5 lần mức tăng chung của cả nước và là cao nhất trong số các thành phố lớn của cả nước.

2.2. Ban thống nhất với 10 nhóm hạn chế, tồn tại được UBND Thành phố nêu trong báo cáo và đề nghị làm rõ hơn nguyên nhân của các tồn tại, hạn chế đã nêu, đặc biệt là các nguyên nhân chủ quan đối với các nội dung:

Một là, tuy có tiến bộ đáng kể so với cùng kỳ năm trước, nhưng việc triển khai và giải ngân của các dự án đầu tư công vẫn chưa đáp ứng yêu cầu và khả năng thực hiện (tỷ lệ giải ngân của các dự án đầu tư công qua Kho bạc nhà nước Thành phố đến hết ngày 30/6 mới chỉ đạt 26,2% kế hoạch giao).

Hai là, chỉ số PAPI giảm 6 bậc so với năm 2018, trong đó đáng chú ý là chỉ số thành phần về Công khai, minh bạch trong giai đoạn 2017-2019 đang thể hiện xu hướng tiêu cực giảm điểm liên tiếp. Chỉ số Hải lòng về sự phục vụ hành chính (chỉ số SIPAS) vẫn nằm trong nhóm các tỉnh có chỉ số hải lòng chung chưa bền vững và thấp hơn mức trung bình chung của cả nước (80,09%/84,45% của cả nước).

Đồng thời, để HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, Ban đề nghị UBND báo cáo bổ sung làm rõ hơn:

(1) Kết quả việc triển khai các chính sách, cơ chế của Trung ương và của Thành phố trong phòng, chống, khắc phục hậu quả do dịch bệnh covid-19 gây ra những tháng vừa qua.

(2) Đánh giá tổng quan chung về khả năng hoàn thành các chỉ tiêu kinh tế - xã hội năm 2020 và 5 năm giai đoạn 2016-2020.

3. Nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2020

Kinh tế xã hội 6 tháng cuối năm vẫn còn nhiều thách thức, diễn biến phức tạp, đặc biệt là dịch bệnh Covid-19 tuy đã tạm thời được kiểm soát nhưng vẫn có nguy cơ bùng phát, đồng thời tình trạng hạn chế đi lại, lưu thông hàng hóa giữa các nước còn gây tác động mạnh đến kinh tế toàn cầu. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với dự báo tình hình, những nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu 6 tháng cuối năm 2020 trong lĩnh vực kinh tế như báo cáo UBND trình. Kết quả thực hiện kế hoạch năm 2020 có ý nghĩa quyết định đến sự thành công của kỳ Kế hoạch kinh tế - xã hội 05 năm 2016-2020, Ban đề nghị UBND Thành phố cần có giải pháp mạnh mẽ và khả thi cao hơn để chủ động ứng phó với các khó khăn khách quan, phấn đấu hoàn thành ở mức cao nhất các nhiệm vụ đã đặt ra từ đầu năm. Trong đó, cùng với việc tiếp tục thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp đã được xác định từ đầu năm và các nhiệm vụ trọng tâm đã được UBND Thành phố đề cập, Ban nhấn mạnh, bổ sung một số nội dung như sau:

(1) Cập nhật các giải pháp, biện pháp điều hành và tổ chức thực hiện kịp thời, có hiệu quả các chỉ đạo mới của Chính phủ liên quan đến tháo gỡ khó khăn vướng mắc, thúc đẩy tăng trưởng sản xuất kinh doanh trong tình hình mới. Trước mắt thực hiện ngay các giải pháp nhằm đảm bảo sự ổn định cung - cầu của thị trường hàng hóa và dịch vụ, đẩy mạnh liên kết vững chắc trong các khâu từ khai thác tài nguyên và cung ứng nguyên-nhiên-vật liệu, lưu thông sản phẩm, quan tâm các giải pháp kích cầu, đặc biệt là kích thích tăng nhu cầu tiêu dùng nội địa, tạo tiền đề vững chắc để tiến tới sản xuất và tiêu dùng bền vững.

(2) Đánh giá, phân tích biến động về nhu cầu tiêu dùng của thế giới để nhanh chóng có định hướng và giải pháp giúp doanh nghiệp nâng cao năng lực sản xuất (về quy mô sản xuất và đảm bảo chất lượng) trong những ngành nghề là thế mạnh của Thủ đô đang được thế giới có nhu cầu tiêu thụ lớn; có chính sách hỗ trợ phát triển các doanh nghiệp cung ứng sản phẩm phù hợp để xuất khẩu nhằm tranh thủ cơ hội phát triển, bù đắp cho những ngành nghề mà thị trường tiêu thụ bị thu hẹp do dịch bệnh covid-19. Trong từng ngành, từng lĩnh vực quan tâm các giải pháp góp phần thúc đẩy tái cơ cấu và nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động sản xuất kinh doanh, thích ứng với bối cảnh kinh tế thế giới mới.

(3) Báo cáo đề xuất với Trung ương, phối hợp với ngành thuế và hệ thống ngân hàng sớm triển khai chính sách giảm thuế, hoãn thu thuế và giãn, hoãn, cơ cấu lại thời hạn trả nợ, miễn, giảm lãi, giảm phí, giữ nguyên nhóm nợ nhằm hỗ trợ người nộp thuế, người vay vốn chịu ảnh hưởng do dịch bệnh covid-19.

(4) Có các giải pháp căn cơ, hiệu quả hơn để đẩy nhanh tiến độ các dự án đầu tư công, trong đó tập trung vào các khâu: Triển khai thủ tục đầu tư (liên quan đến việc lập, thẩm định và phê duyệt thiết kế - dự toán, thiết kế phòng cháy chữa cháy...), giải phóng mặt bằng, giao và điều chuyển kế hoạch vốn kịp thời đáp ứng yêu cầu giải ngân, hoàn thiện hồ sơ thanh toán. Đồng thời, tập trung rà soát, cải cách và rút gọn thủ tục hành chính liên quan đến đầu tư và đất đai để góp phần giảm bớt chi phí và thời gian chấp hành của các nhà đầu tư khi triển khai các dự án ngoài ngân sách.

(5) Phối hợp chặt chẽ với các bộ, ngành Trung ương trong quá trình chuẩn bị phương án phân cấp quản lý kinh tế - xã hội theo ngành, lĩnh vực giữa Trung ương và Thành phố và chuẩn bị phương án phân cấp giữa Thành phố với các quận, huyện, thị xã đảm bảo tuân thủ chỉ đạo của Chính phủ tại nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020 và phù hợp với yêu cầu thực tế của Thành phố trong quá trình triển khai thí điểm quản lý theo mô hình chính quyền đô thị và triển khai thực hiện các cơ chế chính sách tài chính - ngân sách đặc thù cho Thủ đô đã được Quốc hội thông qua.

(6) Trên cơ sở chỉ đạo của trung ương và cơ chế chính sách đặc thù của Thành phố vừa được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 9, khẩn trương xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2021-2025 đảm bảo bền vững và khả thi.

II. Dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2020 của thành phố Hà Nội (nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế)

Nội dung dự thảo nghị quyết (lĩnh vực kinh tế) thống nhất với nhiệm vụ, giải pháp trong báo cáo của UBND Thành phố.

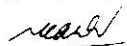
Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm Ban nêu ở trên (nếu được HĐND chấp thuận) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- Lưu: VT, KTNS_{Cương}.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN 



Hồ Vân Nga